

ОБЗОР
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО - НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ЛИЦЕНЗИОННО - РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ УПРАВЛЕНИЯ
РОСГВАРДИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ

Обзор правоприменительной практики подготовлен за январь - декабрь 2024 года по результатам контрольно - надзорной деятельности в сфере частной охранной деятельности.

Общие положения

В соответствии с частью 1 пункта 7 статьи 2 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» на войска национальной гвардии возлагается федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности.

В соответствии с пунктами 16, 20, 26 частью 1 статьи 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» войска национальной гвардии наделены следующими полномочиями:

контролировать оборот гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранность и техническое состояние боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также соблюдение гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;

осуществлять контроль за деятельностью частных охранных организаций, а также участвовать в осуществлении контроля за соблюдением образовательными организациями, реализующими программы профессиональной подготовки частных охранников и дополнительные профессиональные программы для руководителей частных охранных организаций, требований и условий, установленных законодательством Российской Федерации;

входить беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения в помещения, занимаемые частными охранными организациями и частными детективами, а также в помещения организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения частных охранников, частных детективов и дополнительным профессиональным программам для руководителей частных охранных организаций, в целях выполнения возложенных на войска национальной гвардии обязанностей по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности и частной детективной деятельности; осматривать места хранения специальных средств и огнестрельного оружия; проверять организацию охраны, осуществляемой частными охранными организациями, на соответствие установленным

правилам; получать письменную и устную информацию о частных охранных организациях, частных охранниках, частных детективах и об организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения частных охранников, частных детективов и дополнительным профессиональным программам для руководителей частных охранных организаций; выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений правил частной охранной деятельности и частной детективной деятельности.

В январе - декабре 2024 года подразделениями ЛПР Управления Росгвардии по Республике Хакасия проведено 35 контрольных мероприятий в отношении 22 частных охранных организаций, выявлено 11 нарушений законодательства.

Основные нарушения, выявленные в ходе проведения контрольных мероприятий.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения контрольных мероприятий, являются:

4 факта — нарушение требований ч.4 ст. 15.1 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» подпункта Б пункта 3 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной и (сыскной) и частной охранной деятельности» учредители юридических лиц не соответствовали законным требованиям;

1 факт - нарушение требований ч.3 ст. 12 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» п.п. «Г» п.3 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" на объектах охраны, при обеспечении внутриобъектового и пропускного режима, до входа на охраняемую территорию отсутствует соответствующая информация для персонала и посетителей объектов охраны об обеспечении внутриобъектового и пропускного режима, которая должна быть размещена в местах, обеспечивающих гарантированную видимость в дневное и ночное время;

1 факт - нарушение требований ч.7 ст. 12 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», п.п. «Г» п.3 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" частный охранник оказывал охранные услуги в виде обеспечения внутриобъектового и пропускного режима на объекте охраны без личной карточки охранника

выданной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности в установленном порядке;

1 факт - нарушение требований ч.8 ст. 12 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», подпункта «А» пункта 2 Правил ношения специальной форменной одежды при оказании различных видов охранных услуг утвержденных приложением №10 к постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности", п.п. «Г» п.3 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" частный охранник оказывал охранные услуги в виде обеспечения внутриобъектового и пропускного режима в отдельных предметах специальной форменной одежды совместно с иной одеждой;

1 факт - нарушение требований ч.8 ст. 12 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», подпункта «В» пункта 2 Правил ношения специальной форменной одежды при оказании различных видов охранных услуг утвержденных приложением №10 к постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности", п.п. «Г» п.3 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" частный охранник оказывал охранные услуги в виде обеспечения внутриобъектового и пропускного режима на объекте охраны в специальной форменной одежде без личной карточки охранника;

1 факт — невыполнение юридическим лицом предписания об устранении нарушений обязательных требований выявленных в период проведенной плановой проверки;

1 факт - нарушение требований ч. 9 ст. 12 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» медицинские заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частных охранников не переданы в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальный орган, выдавшие лицензию на осуществление частной охранной деятельности;

1 факт - нарушение требований ч. 4 ст. 12 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» отсутствие прилагаемых к договору на оказание охранных услуг копии заверенных заказчиком документов, подтверждающих его право владения или пользования имуществом, подлежащим охране, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Меры, которые следует предпринять частным охранным организациям, в целях недопущения совершения нарушений законодательства, регламентирующего оказание охранных услуг:

изучить действующее законодательство, в том числе изменения, внесенные в нормативные правовые акты, регламентирующие оказание частной охранной деятельности;

усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей их работниками;

взять на контроль:

сроки прохождения работниками охранной организации медицинских комиссий (ежегодно). Медицинские заключения передать в подразделения ЛПР;

ведение и заполнение документации по учету и хранению специальных средств;

сроки окончания удостоверений частного охранника и иной документации, для своевременного получения, продления и внесения изменений в разрешительные документы;

сроки предоставления уведомлений о начале и об окончании оказания охранных услуг в соответствии с правилами уведомления частной охранной организацией органов внутренних дел о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»;

сроки прохождения работниками охранной организации периодической проверки на пригодность к действиям и условиям, связанным с применением огнестрельного оружия и (или) специальных средств.

провести анализ договоров с клиентами на оказание охранных услуг:

на предмет наличия и соответствия установленным требованиям документов, подтверждающих право владения и пользования имуществом;

на предмет наличия в договорах, в виде вооруженной, физической охраны имущества, информации о видах, типах, моделях и количестве оружия, которое используется при осуществлении таких услуг.

провести сверки приложений к страховкам на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья в связи с оказанием ими охранных услуг с фактическим наличием работников охранного предприятия;

обратиться с заявлением в органы внутренних дел по месту регистрации охранной организации для проведения согласования раскраски, информационных надписей и знаков на транспортных средствах;

проверять информацию о статусе юридических лиц в онлайн - сервисе сведений о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, размещенных на сайте ФНС России.