

ОБЗОР ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО - НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ЛИЦЕНЗИОННО - РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ УПРАВЛЕНИЯ РОСГВАРДИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ

Обзор правоприменительной практики подготовлен за январь - декабрь 2023 года по результатам контрольно - надзорной деятельности в сфере частной охранной деятельности.

Общие положения

В соответствии с частью 1 пункта 7 статьи 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» на войска национальной гвардии возлагается федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности.

В соответствии с пунктами 16, 20, 26 частью 1 статьи 9 Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» войска национальной гвардии наделены следующими полномочиями:

контролировать оборот гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранность и техническое состояние боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также соблюдение гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;

осуществлять контроль за деятельностью частных охранных организаций, а также участвовать в осуществлении контроля за соблюдением образовательными организациями, реализующими программы профессиональной подготовки частных охранников и дополнительные профессиональные программы для руководителей частных охранных организаций, требований и условий, установленных законодательством Российской Федерации;

входить беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения в помещения, занимаемые частными охранными организациями и частными детективами, а также в помещения организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения частных охранников, частных детективов и дополнительным профессиональным программам для руководителей частных охранных организаций, в целях выполнения возложенных на войска национальной гвардии обязанностей по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности и частной

детективной деятельности; осматривать места хранения специальных средств и огнестрельного оружия; проверять организацию охраны, осуществляемой частными охранными организациями, на соответствие установленным правилам; получать письменную и устную информацию о частных охранных организациях, частных охранниках, частных детективах и об организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения частных охранников, частных детективов и дополнительным профессиональным программам для руководителей частных охранных организаций; выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений правил частной охранной деятельности и частной детективной деятельности.

В январе - декабре 2023 года подразделениями ЛПР Управления Росгвардии по Республике Хакасия проведено 16 контрольных мероприятий в отношении 12 частных охранных организаций, выявлено 20 нарушений законодательства.

Основные нарушения, выявленные в ходе проведения контрольных мероприятий.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения контрольных мероприятий, являются:

15% (3 факта) — ч. 5 ст. 3 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» работники частной охранной организации оказывали охранные услуги, не имея правового статуса частного охранника (подтверждено отсутствием удостоверений частных охранников);

15% (3 факта) - ч.7 ст. 12 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», п.п. «Г» п.3 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" работники частной охранной организации оказывали охранные услуги без личных карточек охранников выданной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности в установленном порядке;

15% (3 факта) - ч. 9 ст. 12 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» медицинские заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частных охранников не переданы в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальный орган, выдавшие лицензию на осуществление частной охранной деятельности;

15% (3 факта) - ч. 3 ст. 16 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частными охранниками не пройдена периодическая проверка на пригодность

к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и (или) специальных средств;

10% (2 факта) - ч. 2 ст. 19 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частные охранники не застрахованы на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья в связи с оказанием ими охранных услуг в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

5% (1 факт) - ч.8 ст. 12 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», подпункта «В» пункта 2 Правил ношения специальной форменной одежды при оказании различных видов охранных услуг утвержденных приложением №10 к постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности", п.п. «Г» п.3 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" охранник частной охранной организации оказывал охранные услуги в специальной форменной одежде не позволяющей определить принадлежность работника частной охранной организации к конкретной частной охранной организации;

5% (1 факт) - ч. 1 ст. 16 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», пункта 7 Правил приобретения, учета, хранения и ношения специальных средств, применяемых в ходе осуществления частной охранной деятельности утвержденных приложением №13 к постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" ответственное лицо частной охранной организации допустило нарушение правил хранения специальных средств;

5% (1 факт) - ч. 1 ст. 16 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», пункта 8 Правил приобретения, учета, хранения и ношения специальных средств, применяемых в ходе осуществления частной охранной деятельности утвержденных приложением №13 к постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности", п.п. «Б» п.10 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" специальные средства выданы работнику частной охранной организации для оказания охранных услуг, который не имели правового статуса частного охранника (подтверждено отсутствием удостоверения частного охранника);

5% (1 факт) - п.п. «А» п.5 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 "О некоторых вопросах осуществления частной

детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" у частной охранной организации отсутствует служебное огнестрельное оружие;

5% (1 факт) - ч. 2 ст. 12.1 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» п.8 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" при оказании охранных услуг в виде осуществления внутриобъектового, пропускного режима на объекте охраны отсутствовала должностная инструкция охранника регламентирующая действия частного охранника на объекте охраны;

5% (1 факт) - ст. 20 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», п.10, 11 Приказа Росгвардии от 30.11.2019 № 395 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности" должностным лицам, уполномоченным осуществлять контроль за деятельностью охранных организаций не предоставлен перечень документов, представление которых юридическим лицом необходимо для достижения целей и задач проведения проверки.

Меры, которые следует предпринять частным охранным организациям, в целях недопущения совершения нарушений законодательства, регламентирующего оказание охранных услуг:

изучить действующее законодательство, в том числе изменения, внесенные в нормативные правовые акты, регламентирующие оказание частной охранной деятельности;

усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей их работниками;

взять на контроль:

сроки прохождения работниками охранной организации медицинских комиссий (ежегодно). Медицинские заключения передать в подразделения ЛПР;

ведение и заполнение документации по учету и хранению специальных средств;

сроки окончания удостоверений частного охранника и иной документации, для своевременного получения, продления и внесения изменений в разрешительные документы;

сроки предоставления уведомлений о начале и об окончании оказания охранных услуг в соответствии с правилами уведомления частной охранной организацией органов внутренних дел о начале и об окончании оказания

охранных услуг, изменении состава учредителей (участников), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»;

сроки прохождения работниками охранной организации периодической проверки на пригодность к действиям и условиям, связанным с применением огнестрельного оружия и (или) специальных средств.

провести анализ договоров с клиентами на оказание охранных услуг:

на предмет наличия и соответствия установленным требованиям документов, подтверждающих право владения и пользования имуществом;

на предмет наличия в договорах, в виде вооруженной, физической охраны имущества, информации о видах, типах, моделях и количестве оружия, которое используется при осуществлении таких услуг.

провести сверки приложений к страховкам на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья в связи с оказанием ими охранных услуг с фактическим наличием работников охранного предприятия;

обратиться с заявлением в органы внутренних дел по месту регистрации охранной организации для проведения согласования раскраски, информационных надписей и знаков на транспортных средствах;

проверять информацию о статусе юридических лиц в онлайн - сервисе сведений о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, размещенных на сайте ФНС России.

ЦЛРР Управления Росгвардии по Республике Хакасия