

**ОБЗОР
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО - НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ЛИЦЕНЗИОННО - РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ УПРАВЛЕНИЯ
РОСГВАРДИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ**

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 2025 год по результатам контрольно - надзорной деятельности в сфере частной охранной деятельности.

Общие положения

В соответствии с частью 1 пункта 7 статьи 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» на войска национальной гвардии возлагается федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности.

В соответствии с пунктами 16, 20, 26 частью 1 статьи 9 Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» войска национальной гвардии наделены следующими полномочиями:

контролировать оборот гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранность и техническое состояние боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также соблюдение гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;

осуществлять контроль за деятельностью частных охранных организаций, а также участвовать в осуществлении контроля за соблюдением образовательными организациями, реализующими программы профессиональной подготовки частных охранников и дополнительные профессиональные программы для руководителей частных охранных организаций, требований и условий, установленных законодательством Российской Федерации;

входить беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения в помещения, занимаемые частными охранными организациями и частными детективами, а также в помещения организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения частных охранников, частных детективов и дополнительным профессиональным программам для руководителей частных охранных организаций, в целях выполнения возложенных на войска национальной гвардии обязанностей по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности и частной

детективной деятельности; осматривать места хранения специальных средств и огнестрельного оружия; проверять организацию охраны, осуществляемой частными охранными организациями, на соответствие установленным правилам; получать письменную и устную информацию о частных охранных организациях, частных охранниках, частных детективах и об организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения частных охранников, частных детективов и дополнительным профессиональным программам для руководителей частных охранных организаций; выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений правил частной охранной деятельности и частной детективной деятельности.

В 2025 году подразделениями ЛПР Управления Росгвардии по Республике Хакасия проведено 25 контрольных мероприятий в отношении 19 частных охранных организаций, выявлено 13 нарушений законодательства.

Основные нарушения, выявленные в ходе проведения контрольных мероприятий.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения контрольных мероприятий, являются:

2 факта — нарушение требований ч.5 ст. 3 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», подпункта «Г» пункта 10 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», а именно: работник частной охранной организации оказывал охранные услуги, не имея правового статуса частного охранника (подтверждено отсутствием удостоверения частного охранника);

2 факта - нарушение требований ч.7 ст. 12 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», подпункта «Г» пункта 3 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» - работник частной охранной организации оказывал охранные услуги без личной карточки охранника, выданной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности в установленном порядке;

2 факта - нарушение требований ч.7 ст. 15.1 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» - в частной охранной организации отсутствует руководитель организации, который должен иметь высшее образование и получить дополнительное профессиональное образование по программе

повышения квалификации руководителей частных охранных организаций. Обязательным требованием является наличие у руководителя частной охранной организации удостоверения частного охранника;

2 факта — нарушение подпункта «а» пункта 5 и пункта 9 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» - при осуществлении охраны объектов, а также при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности у юридического лица отсутствовало служебное огнестрельное оружие;

1 факт - нарушение требований ч.8 ст. 12 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», подпункта «В» пункта 2 Правил ношения специальной форменной одежды при оказании различных видов охранных услуг утвержденных приложением №10 к постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», подпункта «Г» пункта 3 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» - работник частной охранной организации оказывал охранные услуги в специальной форменной одежде, без личной карточки охранника;

1 факт - нарушение требований ч. 3 ст. 16 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» - работником частной охранной организации не пройдена периодическая проверка на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и (или) специальных средств;

1 факт - нарушение требований ч.4 ст. 15.1 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», подпункта Б пункта 3 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной и (сыскной) и частной охранной деятельности» - учредитель юридического лица является индивидуальным предпринимателем и учредителем других юридических лиц, основной вид деятельности которых не охранный;

1 факт - нарушение требований ч. 8 ст. 15.1 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», подпункта В пункта 3 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной и (сыскной) и частной охранной деятельности» - руководитель юридического лица имеет трудовые

отношения в качестве руководителя (работника) другого юридического лица. Руководитель частной охранной организации не вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника;

1 факт - нарушение правил оборота оружия, предусмотренных ч. 1 ст. 12 ФЗ от 13 декабря 1996 г. «Об оружии» - при осуществлении охранных услуг, предусмотренных ч.3 ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», что повлекло нарушение требований подпункта «б» пункта 10 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Меры, которые следует предпринять частным охранным организациям, в целях недопущения совершения нарушений законодательства, регламентирующего оказание охранных услуг:

изучить действующее законодательство, в том числе изменения, внесенные в нормативные правовые акты, регламентирующие оказание частной охранной деятельности;

усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей их работниками;

взять на контроль:

сроки прохождения работниками охранной организации медицинских комиссий (ежегодно). Медицинские заключения передать в подразделения ЛПР;

ведение и заполнение документации по учету и хранению специальных средств;

сроки окончания удостоверений частного охранника и иной документации, для своевременного получения, продления и внесения изменений в разрешительные документы;

сроки предоставления уведомлений о начале и об окончании оказания охранных услуг в соответствии с правилами уведомления частной охранной организацией органов внутренних дел о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»;

сроки прохождения работниками охранной организации периодической проверки на пригодность к действиям и условиям, связанным с применением огнестрельного оружия и (или) специальных средств;

провести анализ договоров с клиентами на оказание охранных услуг:

на предмет наличия и соответствия установленным требованиям документов, подтверждающих право владения и пользования имуществом;

на предмет наличия в договорах, в виде вооруженной, физической охраны имущества, информации о видах, типах, моделях и количестве оружия, которое используется при осуществлении таких услуг;

провести сверки приложений к страховкам на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья в связи с оказанием ими охранных услуг с фактическим наличием работников охранного предприятия;

обратиться с заявлением в органы внутренних дел по месту регистрации охранной организации для проведения согласования раскраски, информационных надписей и знаков на транспортных средствах;

проверять информацию о статусе юридических лиц в онлайн - сервисе сведений о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, размещенных на сайте ФНС России.

ЦЛРР Управления Росгвардии по Республике Хакасия